

# Estudo Técnico Preliminar 68/2025

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 2025-MSS88

## 2. Descrição da necessidade

### PROCESSO PARA CONFECCÃO DE FLÂMULAS

A Secretaria de Cultura e Turismo, responsável pela promoção e organização de diversos eventos ao longo do ano, também assume a função de ornamentação dos espaços onde essas manifestações culturais acontecem. Entre os eventos mais emblemáticos, destaca-se a **Festa Pomerana**, onde a cidade se transforma em uma pequena vila germânica. Durante essa festividade, flâmulas nas cores representativas da Antiga Pomerânia, bem como bandeiras, são instaladas em postes e prédios públicos, criando uma atmosfera de imersão cultural. Além disso, os espaços internos dos prédios públicos recebem uma decoração específica, priorizando e valorizando os elementos da cultura germânica.

A presente aquisição é imprescindível, uma vez que as flâmulas atualmente em uso pelo município se encontram em **condições de deterioração avançada**, o que compromete a identidade visual dos eventos e a qualidade da ornamentação. A contratação de empresa especializada para a confecção de novas flâmulas é necessária para garantir a manutenção da tradição cultural e a estética visual dos eventos promovidos pela Secretaria de Cultura e Turismo, além de assegurar a integridade e longevidade da decoração nas edições futuras desses importantes eventos.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SECRETARIA DE CULTURA E TURISMO	ELIANA LITKE

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. A empresa contratada deverá cumprir rigorosamente os seguintes requisitos técnicos, legais e operacionais, a fim de garantir a execução satisfatória dos serviços de confecção de flâmulas, em conformidade com a **Lei nº 14.133/2021** (Lei de Licitações e Contratos Administrativos):

### Conformidade com as Artes Previamente Definidas pela SECTUR

A contratada deverá realizar a confecção das flâmulas de acordo com as **artes previamente aprovadas** pela Secretaria de Cultura e Turismo (SECTUR), respeitando todos os detalhes gráficos e visuais especificados. As artes deverão seguir as diretrizes culturais e estéticas que representam a tradição Pomerana e a identidade local, garantindo a fidelidade à proposta de ornamentação e decoração dos eventos.

### Qualidade dos Materiais

A confecção das flâmulas deverá ser realizada **com materiais de primeira qualidade**, garantindo durabilidade, resistência às condições climáticas adversas e facilidade de manutenção. Os materiais devem ser adequados para a **exposição externa prolongada**, com resistência ao desgaste, desbotamento e danos causados pela exposição ao sol, vento e chuva.

### Conformidade com as Normas Técnicas e Legais

A contratada deverá realizar todos os serviços em conformidade com as normas técnicas estabelecidas pela **Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT)**, respeitando as diretrizes para a fabricação de produtos destinados ao uso externo. Além disso, a execução dos serviços deverá atender às disposições da **Lei nº 14.133/2021**, garantindo a transparência, eficiência e legalidade no processo licitatório e contratual, incluindo a observância de princípios como a publicidade, a probidade administrativa, e a economicidade.

**Responsabilidade pelos Custos de Transporte e Logística**

A contratada será **responsável por todas as despesas de transporte** das flâmulas, desde o local de fabricação até os destinos de entrega especificados pela SECTUR, incluindo os custos com embalagem, transporte e segurança, a fim de garantir que os produtos cheguem em perfeitas condições. O transporte deverá ser feito com atenção especial à integridade das flâmulas, prevenindo danos durante o trajeto.

**Cumprimento de Prazos**

A empresa contratada deverá **cumprir rigorosamente os prazos de entrega** acordados no contrato, conforme estabelecido pela SECTUR de acordo com o calendário dos eventos. Caso haja a necessidade de **prorrogação do prazo**, a contratada deverá apresentar uma **justificativa formal**, que será analisada e aprovada pela SECTUR, com base na viabilidade da solicitação e conforme os procedimentos da Lei nº 14.133/2021.

**Alterações no Projeto e Comunicação Antecipada à SECTUR**

Qualquer alteração no projeto, materiais, design ou prazos deverá ser **antecipadamente comunicada à SECTUR**, a fim de evitar prejuízos ao cronograma ou à qualidade do produto final. A contratada deverá apresentar uma **justificativa detalhada** para qualquer modificação e aguardar a aprovação formal pela SECTUR. A não observância dessa obrigação poderá resultar em sanções previstas no contrato, conforme as disposições da Lei nº 14.133/2021.

**Responsabilidade pela Garantia de Qualidade**

A contratada deverá garantir que as flâmulas apresentem **alta qualidade de acabamento, costura e impressão**, com cores vibrantes e materiais livres de defeitos de fabricação. A empresa será responsável pela **substituição ou reparo** das flâmulas que apresentem defeitos durante o período de garantia, sem custos adicionais para a SECTUR, conforme os termos estabelecidos no contrato.

**Atendimento e Suporte Técnico**

A contratada deverá oferecer **suporte técnico adequado** durante a execução do contrato, mantendo canais de comunicação abertos para esclarecer dúvidas, resolver problemas ou discutir ajustes. Qualquer imprevisto ocorrido durante a confecção ou entrega deverá ser prontamente comunicado à SECTUR, com as devidas providências para resolução.

**Penalidades e Sanções**

Em conformidade com a **Lei nº 14.133/2021**, a contratada poderá ser sujeita a **penalidades e sanções** em caso de descumprimento das obrigações contratuais, incluindo, mas não se limitando a, atrasos não justificados, qualidade insatisfatória dos serviços e falhas na entrega. As penalidades serão aplicadas conforme a gravidade da infração, incluindo multa, rescisão do contrato ou outras medidas previstas na legislação.

## 5. Levantamento de Mercado

Para embasar a contratação de Empresa para Confecção de Flâmulas para o Município de Santa Maria de Jetibá, foi realizado um levantamento de mercado com o objetivo de identificar a viabilidade da aquisição dos serviços, a existência de fornecedores especializados e a prática de preços adotada por outros entes públicos. Durante essa pesquisa, verificou-se que a confecção do serviço é uma prática comum em contratações realizadas por diversas prefeituras e órgãos públicos, tanto no Estado do Espírito Santo quanto em outras unidades da federação. A análise das especificações técnicas utilizadas em licitações similares permitiu à equipe de estudo técnico preliminar encontrar descrições adequadas para os itens demandados, assegurando que as exigências fossem compatíveis com as necessidades dos eventos e as condições do mercado.

Além disso, a pesquisa de preços foi realizada com base em contratações anteriores de outros municípios, bem como por meio de consultas diretas a fornecedores especializados. O objetivo foi garantir que os valores praticados estivessem equilibrados, dentro dos padrões de mercado e compatíveis com a realidade orçamentária da Administração Municipal. A partir desse levantamento, foram analisados os diferentes cenários possíveis para a realização da contratação, considerando as disposições da **Lei nº 14.133/2021** (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos).

Dentre os cenários possíveis, destacam-se:

### 1. Pregão Eletrônico para Registro de Preços

- **Vantagens:** Permite a contratação dos itens sob demanda, conforme a necessidade da Prefeitura ao longo do ano, evitando estoques desnecessários e garantindo maior flexibilidade. Também proporciona maior competitividade e economicidade, pois os preços são definidos previamente e a adesão de outros órgãos pode trazer economia de escala.

- **Desvantagens:** Caso o fornecedor não consiga atender à demanda em determinado momento, pode haver dificuldades na execução dos eventos. Além disso, eventuais reajustes de mercado podem impactar a viabilidade da contratação ao longo da vigência do registro de preços. eventos no prazo necessário.

2. Contratação Direta por Dispensa de Licitação (Art. 75, II, da Lei 14.133/2021)

- **Vantagens:** Possibilita maior agilidade na contratação, especialmente em casos emergenciais ou quando os valores estão dentro dos limites estabelecidos para dispensa.
- **Desvantagens:** A limitação dos valores para dispensa pode inviabilizar a contratação completa da infraestrutura necessária, sendo mais viável para contratações pontuais ou emergenciais.

Diante da análise dos cenários, **a opção mais adequada para atender às necessidades da Administração Municipal é o Pregão Eletrônico para Registro de Preços.** Essa modalidade possibilita maior competitividade entre os fornecedores, garantindo preços mais vantajosos, além de permitir contratações conforme a demanda, otimizando os recursos públicos e assegurando a disponibilidade da infraestrutura necessária para os eventos promovidos pelo Município ao longo do ano.

6. Descrição da solução como um todo

- 6.1. O objeto desta licitação será executado de forma parcelada, mediante a emissão de autorizações de fornecimento pelo setor competente conforme a necessidade, a qual deverá ser atendida no prazo estipulado no agendamento solicitado por esta municipalidade, contado a partir da data de recebimento da respectiva solicitação.
- 6.2. O fornecedor estará sujeito à fiscalização dos serviços durante sua execução e posteriormente, sendo reservada à Prefeitura Municipal, por meio do responsável, a prerrogativa de rejeitar os serviços caso não atendam às condições satisfatórias ou quando não atenderem aos padrões de qualidade exigidos.
- 6.3. Caso os serviços sejam executados em desacordo com os requisitos estabelecidos por esta Prefeitura, ou apresentem qualidade inferior à especificada, a empresa deverá providenciar a substituição ou complementação dos mesmos de forma imediata, sem custos adicionais para o município.
- 6.4. A execução dos serviços poderá ser suspensa ou alterada, a critério exclusivo da Prefeitura Municipal.
- 6.5. A empresa vencedora do certame compromete-se a executar os serviços conforme as especificações deste edital, sendo de sua responsabilidade a substituição de qualquer item que, durante sua execução, seja constatado como não conforme às especificações estabelecidas.
- 6.6. Caso, durante a utilização dos serviços, seja verificada qualquer discrepância em relação às especificações estabelecidas, a empresa contratada será imediatamente notificada para proceder com a substituição dos itens ou serviços em desacordo.
- 6.7. A empresa contratada deverá atender, além das determinações da fiscalização desta Prefeitura, a todas as prescrições legais aplicáveis à execução dos serviços.
- 6.8. A empresa contratada deverá obedecer rigorosamente todas as disposições legais pertinentes à execução dos serviços descritos neste certame.
- 6.9. Os serviços prestados deverão ser de qualidade superior, atendendo aos padrões exigidos e em conformidade com as especificações do edital.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O quantitativo a ser utilizado encontra-se descrito na tabela abaixo:

CÓDIGO	ESPECIFICAÇÃO	UND	QTD

00100036	CONFECCAO DE FLAMULAS PARA POSTES EM TECIDO DUPLO 100% POLIESTER  DUPLA FACE ESTAMPADA EM AMBAS AS FACES; MEDINDO NO MINIMO 3M DE COMPRIMENTO POR 50CM DE LARGURA, SENDO EM FORMATO RETANGULAR COM ACABAMENTO TRIANGULAR EM UMA PONTA E, ACABAMENTO PARA FIXACAO EM HASTE PARA POSTE EM FERRO MEDINDO NO MINIMO 1 METRO DE COMPRIMENTO.	SERVIÇO	300
----------	---	---------	-----

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

8.1. Estimativa do valor da contratação será de **R\$ 42.963,00**, conforme quadro comparativo de preços anexo.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O parcelamento da solução é a regra devendo a licitação ser realizada por item, sempre que o objeto for divisível, desde que se verifique não haver prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala, visando propiciar a ampla participação de fornecedores, que embora não disponham de capacidade para execução da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas;

Nesta aquisição, os itens não sofrem alterações em caso de parcelamento, sendo assim o objeto desse processo deverá ser parcelado por ser técnica e economicamente viável, favorecendo assim a concorrência.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A presente aquisição dos itens ocorre de forma independente, ou seja, não é necessário uma contratação correlata ou interdependente.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

As dotações orçamentárias serão descritas no ato da contratação, porem todas as aquisições estão contempladas na LOA e PPA.

## 12. Resultados Pretendidos

12.1. A presente contratação visa criar um ambiente formal, erudito e de maior destaque diferenciado aos eventos, feiras, festas, visitas de autoridades, estrangeiros e outros, sendo utilizado principalmente em decorações. Por fim, o abrilhantamento destes, por meio da contratação a fim de acrescentar junto a decorações tradicionalmente realizadas pela municipalidade, trazendo aos munícipes e turistas uma nova forma de vislumbrar efeitos de beleza e ares de formalidade que se dão a estes com a presença de bandeiras, flâmulas e outros que por si só são de grande especiosidade.

13. Providências a serem Adotadas

Tendo em vista a fiscalização do contrato será importante que o fiscal tenha conhecimento do objeto a ser contratado, para atuar na fiscalização de entrega dos produtos de maneira satisfatória, dentro do prazo e com boa qualidade. Além disso, não se vislumbra mais necessidades atualmente de tomada de providencias de adequações para a solução a ser contratada.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Deverão ser observadas as normas de sustentabilidade acerca da legislação vigente, conforme política nacional de meio ambiente (lei federal 6.938/81).

15. DECLARAÇÃO DE NÃO DIRECIONAMENTO

Declaramos, para os devidos fins, que a **AQUISIÇÃO DE FLÂMULAS**, referente ao Processo nº 2025-MSS88, não apresenta possível direcionamento que restrinja o caráter competitivo do certame.

16. DECLARAÇÃO DE COMPATIBILIDADE DE PREÇOS

Declaramos, para os devidos fins que o valor médio para a aquisição de **AQUISIÇÃO DE FLÂMULAS**, referente ao Processo nº 2025-MSS88, foi apurado por meio de orçamentos atualizados, junto a fornecedores regulares, aptos quanto à natureza de ocupação empresarial é compatível com os preços do mercado com base nos orçamentos coletados.

17. FORMULÁRIO DE PESQUISA DE PREÇOS

Fontes de consulta:

X	Painel de Preços
	Aquisições e Contratos de outros entes públicos
	Pesquisa publicada na internet
X	Pesquisa direta com o fornecedor
	Tabelas Referenciais

Justificativa

A utilização da média como metodologia de preços para definição do valor estimado em uma pesquisa de preços é justificada pela Lei de Licitações nº 14.133/2021, que preconiza a busca por valores de mercado mais representativos e justos. Ao calcular a média dos preços coletados, elimina-se a influência de valores atípicos ou extremados que poderiam distorcer a estimativa final. Assim, a média proporciona um valor estimado mais equilibrado e realista, refletindo de maneira mais fiel o comportamento do mercado e garantindo a competitividade e a economicidade nas contratações públicas.
--

Série de preços coletados

FORNECEDOR 1	NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS
FORNECEDOR 2	ATIVA COMERCIO INDUSTRIA E IMPORTACAO LTDA

FORNECEDOR 3	
FORNECEDOR 4	
FORNECEDOR 5	

Metodologia utilizada na definição do valor estimado:

	Menor Preço
X	Média
	Mediana
	Outro

Fornecedores consultados que não responderam a solicitação:

NÃO SE APLICA.
----------------

18. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

GUILHERME TONIATO ORCELINO  
Mat. 55.430

ANGELA REISEN  
Mat. 81.617

GABRIELA SOARES VALADARES  
52.904

**ELIANA LITKE**  
SECRETÁRIA DE CULTURA E TURISMO

## 19. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 19.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **VIÁVEL** esta contratação.

# Matriz de Gerenciamento de Riscos

## 1. Informações Básicas

Número da Matriz de Alocação de Riscos	Responsável pela Edição	Data de Criação
35/2025	GUILHERME TONIATO ORCELINO	03/04/2025 15:15
Objeto da Matriz de Riscos		
CONTRATAÇÃO DE SERVIÇO DE CONFECÇÃO DE FLÂMULAS		

## 2. Histórico de Revisões

Nenhuma Revisão encontrada.

## 3. Riscos Identificados

Número	Risco	Causa do Risco	Fase	Alocado para	Nível do Risco (I x P)	Nº Item
R-01	Indisponibilidade orçamentária	Cortes ou contingenciamentos no orçamento determinados pela Administração Pública.	Planejamento	Administração	Médio	
Impactos						
1	Impossibilidade na contratação					
2	As atividades da Unidade serão comprometidas ou até mesmo inviabilizadas.					
Ações Preventivas						
P-01	Buscar base no Planejamento Estratégico e Orçamentário Municipal, com foco no Plano de Contratações Anual.			Responsável: FLAVIA LORIATO PAGANI		
Ações de Contingência						
C-01	Buscar remanejamento de valores previstos na disponibilidade orçamentária anual da Unidade Orçamentária.			Responsável: FLAVIA LORIATO PAGANI		
C-02	Revisão da necessidade imediata dos itens demandados.			Responsável: ELIANA LITKE		
Número	Risco	Causa do Risco	Fase	Alocado para	Nível do Risco (I x P)	Nº Item
R-02	Estimativas de quantidades inadequadas dos itens	Falta de memória de cálculo ou levantamento inadequado	Planejamento	Administração	Médio	
Impactos						
1	Falha na realização dos serviços ou aquisição dos itens - subdimensionamento da demanda					
2	Possível dano ao Erário Público - superdimensionamento da demanda					
Ações Preventivas						
P-01	Estimar os quantitativos por meio de contratações anteriores e/ou levantamento que indique a real necessidade do quantitativo dos serviços a serem contratados.			Responsáveis: ANGELA REISEN, GABRIELA SOARES VALADARES		
P-02	Planejar os possíveis acréscimos de quantitativos			Responsáveis: ANGELA REISEN, GABRIELA SOARES VALADARES		
Ações de Contingência						
C-01	Reavaliar de forma criteriosa os quantitativos.			Responsável: MARCOS ROBERTO PELLACANI		
Número	Risco	Causa do Risco	Fase	Alocado para	Nível do Risco (I x P)	Nº Item
R-03	Serviço prestado de forma ineficaz em níveis de produtividade insuficiente	Fiscalização ineficiente do serviço pelo ou fiscal de contrato. Falta de um método de medição da qualidade do serviço prestado pela contratada por parte do fiscal de contrato.	Gestão de Contrato	Administração	Alto	
Impactos						
1	Haverá prejuízos às atividades da Secretaria					
2	Os serviços não atenderão todas as necessidades da Unidade.					
Ações Preventivas						
P-01	Realizar a fiscalização do contrato de forma assídua e eficaz.			Responsáveis: ANGELA REISEN, GABRIELA SOARES VALADARES		
Ações de Contingência						
C-01	Notificar o fornecedor sobre a insuficiência na prestação do serviço			Responsável: MARCOS ROBERTO PELLACANI		
C-02	Comunicar ao Gestor do Contrato para que, se for o caso, seja aberto processo administrativo visando a sanção administrativa necessária.			Responsáveis: ANGELA REISEN, GABRIELA SOARES VALADARES		
C-03	Abrir processo administrativo visando a sanção do fornecedor infrator.			Responsável: FLAVIA LORIATO PAGANI		



Número	Risco	Causa do Risco	Fase	Alocado para	Nível do Risco (I x P)	Nº Item
R-04	Serviço prestado não atende às expectativas	Má fé da contratada; Projeto básico/termo de referência sem clareza, com dubiedade de interpretação.	Gestão de Contrato	Administração	Alto	
Impactos						
1	Dispêndio de recursos públicos					
2	Haverá prejuízos às atividades da Secretaria					
Ações Preventivas						
P-01	Revisar as especificações contidas no projeto básico e no termo e referência.			Responsáveis: ANGELA REISEN, GABRIELA SOARES VALADARES		
Ações de Contingência						
C-01	Se necessário, sancionar a contratada; realizar outra licitação.			Responsável: MARCOS ROBERTO PELLACANI		

Número	Risco	Causa do Risco	Fase	Alocado para	Nível do Risco (I x P)	Nº Item
R-05	Impedimento de realizar o pagamento à contratada devido falta de regularidade fiscal	Contratada não cumpre os requisitos	Gestão de Contrato	Administração	Médio	
Impactos						
1	Atraso na continuidade nos serviços					
Ações Preventivas						
Ações de Contingência						
C-01	Verificar no momento do pagamento as regularidades, comunicando imediatamente à contratada em caso de alguma falta.			Responsáveis: ANGELA REISEN, GABRIELA SOARES VALADARES		

4. Acompanhamento das Ações de Tratamento de Riscos

Nenhum acompanhamento incluído.

5. Responsáveis / Assinantes

Equipe de Planejamento

GUILHERME TONIATO ORCELINO  
Mat. 55.430

ANGELA REISEN  
Mat. 81.617

GABRIELA SOARES VALADARES  
,Mat. 52.904



Documento original assinado eletronicamente, conforme MP 2200-2/2001, art. 10, § 2º, por:

**GUILHERME TONIATO ORCELINO**

GERENTE

GC - SECADM - PMSMJ

assinado em 03/04/2025 16:26:22 -03:00

**ELIANA LITKE**

SECRETARIO

GERCULT - SECTUR - PMSMJ

assinado em 03/04/2025 16:20:53 -03:00

**ANGELA REISEN**

ASSISTENTE ADMINISTRATIVO

GERCULT - SECTUR - PMSMJ

assinado em 03/04/2025 16:20:19 -03:00

**GABRIELA SOARES VALADARES**

COORDENADOR

COCULT - SECTUR - PMSMJ

assinado em 03/04/2025 16:21:26 -03:00



**INFORMAÇÕES DO DOCUMENTO**

Documento capturado em 03/04/2025 16:26:22 (HORÁRIO DE BRASÍLIA - UTC-3)

por GUILHERME TONIATO ORCELINO (GERENTE - GC - SECADM - PMSMJ)

Valor Legal: ORIGINAL | Natureza: DOCUMENTO NATO-DIGITAL

A disponibilidade do documento pode ser conferida pelo link: <https://e-docs.es.gov.br/d/2025-HBC3R7>